



В.Г. БОРОВИК,
советник государственной гражданской службы
Российской Федерации 1 класса,
Заслуженный учитель России

ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ: ЧТО НУЖНО ЗНАТЬ РУКОВОДИТЕЛЮ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ

Образовательная деятельность в соответствии со статьей 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее — *Закон об образовании*) подлежит лицензированию, проводимому по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования.

Составной частью лицензирования согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» является лицензионный контроль.

В каких случаях проводится лицензионный контроль и что является его предметом?

Лицензионный контроль осуществляется в двух случаях:

- непосредственно при прохождении соискателем лицензии на осуществление образовательной деятельности процедуры лицензирования;
- при контроле за соблюдением образовательным учреждением, индивидуальным предпринимателем (далее — *лицензиат*) лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности.

В данной статье мы остановимся на контроле за соблюдением лицензиатом лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности.

Формы и периодичность лицензионного контроля

Контроль за соблюдением лицензиатом лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности осуществляется в форме плановых документарных и выездных проверок.

Плановые проверки проводятся со следующей периодичностью:

- через 1 год со дня принятия решения о предоставлении или переоформлении лицензии;
- через три года со дня окончания последней плановой проверки образовательного учреждения;
- через два года со дня окончания последней плановой проверки образовательного учреждения, реализующего дошкольные образовательные программы и программы начального общего образования (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 г. № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»).

Что проверяется в ходе проверки?

В ходе документарной проверки проводятся анализ и экспертиза документов и материалов, характеризующих деятельность образовательного учреждения, в том числе его локальных правовых актов в соответствии с целями и задачами проверки.

Во время выездной проверки устанавливается соответствие образовательного учреждения лицензионным требованиям посредством:

- анализа и экспертизы документов и материалов, характеризующих деятельность образовательного учреждения по вопросам, подлежащим проверке, в том числе локальных нормативных актов образовательного учреждения по вопросам, подлежащим проверке;
- анализа информации, размещенной образовательным учреждением на его официальном сайте;
- осмотра зданий, помещений, материально-технической базы образовательного учреждения;
- проведения беседы с обучающимися образовательного учреждения, их родителями (законными представителями), работниками образовательного учреждения по вопросам, подлежащим проверке.

Перечень лицензионных требований, документы, проверяемые в ходе проверки, и возможные нарушения

№ п/п	Наименование лицензионного требования	Проверяемые документы	Выявляемые нарушения
1	2	3	4
1.	Наличие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам	Подтверждающие документы (свидетельство о собственности, оперативном управлении, договор аренды, безвозмездного пользования)	Отсутствие необходимых подтверждающих документов
2.	Наличие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с требованиями ФГОС, федеральными государственными требованиями и(или) образовательными стандартами	Документы, подтверждающие наличие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с требованиями ФГОС, федеральными государственными требованиями и(или) образовательными стандартами	Отсутствие документов, подтверждающих наличие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с требованиями ФГОС, образовательных программ

1	2	3	4
3.	Наличие разработанных и утвержденных образовательным учреждением образовательных программ в соответствии со статьей 12 Закона об образовании	Разработанные и утвержденные образовательным учреждением образовательные программы	Отсутствие утвержденных образовательным учреждением образовательных программ
4.	Наличие в штате лицензиата или привлечение им на ином законном основании педагогических работников, имеющих среднее профессиональное или высшее образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам	Выписка из штатного расписания, копия приказа о тарификации, копии документов об образовании и(или) квалификации, копии аттестационных листов	Отсутствие педагогических работников, заключивших с образовательной организацией трудовые договоры. Отсутствие документов, подтверждающих наличие соответствующего образования
5.	Наличие печатных и(или) электронных образовательных и информационных ресурсов по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам	Документы, подтверждающие укомплектованность библиотечного фонда образовательного учреждения печатными и(или) электронными учебными изданиями (включая учебники и учебные пособия), методическими и периодическими изданиями по всем входящим в реализуемые основные образовательные программы учебным предметам, курсам, дисциплинам (модулям)	Отсутствие документов, подтверждающих укомплектованность библиотечного фонда образовательного учреждения печатными и(или) электронными учебными изданиями (включая учебники и учебные пособия), методическими и периодическими изданиями по всем учебным предметам, курсам, дисциплинам (модулям). Нарушение норм обеспеченности учебными изданиями (менее одного учебника в печатной и(или) электронной форме на каждого обучающегося по отдельному учебному предмету). Использование учебников, не входящих в соответствующий федеральный перечень учебников
6.	Наличие в соответствии с пунктом 2 статьи 40 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии насе-	Санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений,	Отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений,

1	2	3	4
	ления» санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности	помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности	сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности
7.	Наличие у образовательного учреждения безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований в соответствии с частью 6 статьи 28 Закона об образовании	Заключение о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности. Заключение о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности при осуществлении образовательной деятельности. Документы и материалы, подтверждающие наличие безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательного учреждения	Отсутствие заключений о соответствии: санитарным правилам — зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, необходимого для осуществления образовательной деятельности; объекта защиты — обязательным требованиям пожарной безопасности при осуществлении образовательной деятельности. Отсутствие документов и материалов, подтверждающих наличие безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации
8.	Наличие у профессиональной образовательной организации, образовательной организации высшего образования, осуществляющей образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения, специальных условий для получения образования обучающимися	Документы и материалы, подтверждающие наличие специальных условий для получения образования, обучающимися с ограниченными возможностями здоровья (адаптированная образовательная программа, официальный сайт в сети Интернет [для инвалидов по зрению] с дублированной	Отсутствие документов и материалов, подтверждающих наличие специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья. Отсутствие условий для беспрепятственного подхода (подъезда) к образовательному учреждению

1	2	3	4
	с ограниченными возможностями здоровья в соответствии со статьей 79 Закона об образовании	звуковой справочной информацией [для инвалидов по слуху], специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования, предоставление услуг ассистента [помощника], оказывающего обучающимся необходимую техническую помощь, учебные пособия)	(цветное противоскользящее дорожное покрытие, пандусы, ограждения, расширенные дверные проемы), а также размещенного в доступном месте информационного стенда с перечнем реализуемых программ, расписанием, иной информацией, адаптированного официального сайта в сети Интернет (для инвалидов по зрению) с дублированной звуковой справочной информацией (для инвалидов по слуху)
9.	Наличие в образовательном учреждении, осуществляющем образовательную деятельность по реализации образовательных программ высшего образования и дополнительных профессиональных программ, научных работников в соответствии со статьей 50 Закона об образовании	Выписка из штатного расписания, копия приказа о тарификации, копии документов об образовании и(или) квалификации, иные документы	Учитывая, что включение в штатное расписание научных работников в соответствии со статьей 50 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» отнесено к компетенции образовательного учреждения, отсутствие их в штатном расписании не может быть нарушением лицензионных требований
10.	Наличие условий для функционирования электронной информационно-образовательной среды, включающей в себя электронные информационные ресурсы, электронные образовательные ресурсы, совокупность информационных технологий, телекоммуникационных технологий и соответствующих технологических средств и обеспечивающей освоение обучающимися независимо от их местонахождения образовательных программ в полном объеме, в соответствии со статьей 16 Закона об образовании	Документы и материалы, подтверждающие функционирование электронной информационно-образовательной среды, включающей в себя электронные информационные ресурсы, электронные образовательные ресурсы, совокупность информационных технологий, телекоммуникационных технологий и соответствующих технологических средств и обеспечивающей освоение обучающимися независимо от их местонахождения образовательных программ в полном объеме	Отсутствие условий для функционирования электронной информационно-образовательной среды, включающей в себя электронные информационные ресурсы, электронные образовательные ресурсы, совокупность информационных технологий, телекоммуникационных технологий и соответствующих технологических средств. Отсутствие документов, подтверждающих применение информационных технологий, телекоммуникационных технологий и соответствующих технологических средств

1	2	3	4
11.	Наличие условий для практической подготовки обучающихся, обеспечивающей путем их участия в осуществлении медицинской деятельности или фармацевтической деятельности, в соответствии с частью 4 статьи 82 Закона об образовании <i>(для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, реализующих образовательные программы по подготовке специалистов в сфере охраны здоровья)</i>	Договор, заключенный между образовательным или научным учреждением и медицинской организацией либо организацией, осуществляющей производство лекарственных средств, организацией, осуществляющей производство и изготовление медицинских изделий, аптечной организацией, судебно-экспертным учреждением или иной организацией, осуществляющей деятельность в сфере охраны здоровья	Отсутствие договора, заключенного между образовательным или научным учреждением и медицинской организацией либо организацией, осуществляющей производство лекарственных средств, организацией, осуществляющей производство и изготовление медицинских изделий, аптечной организацией, судебно-экспертным учреждением или иной организацией, осуществляющей деятельность в сфере охраны здоровья. Отсутствие в подобном договоре положений, определяющих порядок и условия использования имущества сторон договора, необходимого для организации практической подготовки, участия обучающихся, работников образовательного учреждения, работников научного учреждения в медицинской деятельности или фармацевтической деятельности
12.	Наличие договора, заключенного между образовательными учреждениями, о сетевой форме реализации образовательных программ а также совместно разработанных и утвержденных образовательными учреждениями образовательных программ в соответствии со статьей 15 Закона об образовании	Договор о сетевой форме реализации образовательных программ. Совместно разработанная и утвержденная организациями, осуществляющими образовательную деятельность, образовательная программа, реализуемая в сетевой форме	Отсутствие договора о сетевой форме реализации образовательных программ. Отсутствие в договоре о сетевой форме реализации образовательных программ порядка организации академической мобильности обучающихся; правил приема на обучение по образовательной программе; условий и порядка осуществления образовательной деятельности по образовательной программе; сведений о выдаваемых документах или документах об образовании и(или) о квалификации

1	2	3	4
13.	Наличие согласованных с ГИБДД МВД России программ подготовки (переподготовки) водителей автотранспортных средств, трамваев и троллейбусов, а также ее заключения о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям <i>(для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, реализующих образовательную программу подготовки [переподготовки] водителей автотранспортных средств, трамваев и троллейбусов)</i>	Образовательная программа подготовки (переподготовки) водителей автотранспортных средств, трамваев и троллейбусов, согласованная с ГИБДД МВД России. Заключение ГИБДД МВД России о соответствии учебно-материальной базы организации, осуществляющей образовательную деятельность, реализующей образовательную программу подготовки (переподготовки) водителей автотранспортных средств, трамваев и троллейбусов, установленным требованиям	Отсутствие согласованных с ГИБДД МВД России программ подготовки (переподготовки) водителей автотранспортных средств, трамваев и троллейбусов. Отсутствие заключения ГИБДД МВД России о соответствии учебно-материальной базы организации, осуществляющей образовательную деятельность, реализующей образовательную программу подготовки (переподготовки) водителей автотранспортных средств, трамваев и троллейбусов, установленным требованиям

Результаты лицензионного контроля

По результатам проверки составляется акт.

В случае выявления нарушения образовательным учреждением лицензионных требований результатами лицензионного контроля являются:

- выдача предписания с установлением конкретного срока устранения выявленных нарушений (но не более 6 месяцев);
- возбуждение дела об административном правонарушении при наличии оснований, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях *(далее — КоАП РФ)*;
- осуществление контроля за устранением выявленных нарушений лицензионных требований (в том числе путем проведения внеплановых проверок);
- приостановление действия лицензии;
- прекращение действия лицензии в случае наличия решения суда об аннулировании лицензии.

Меры административного воздействия, предусмотренные за нарушение лицензионных требований

Нарушение лицензионных требований и условий является административным правонарушением и влечет за собой ответственность, предусмотренную статьей 19.20 КоАП РФ.

Согласно указанной статье осуществление образовательной деятельности без лицензии, если она обязательна, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц — от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц — от

ста семидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Осуществление образовательной деятельности с нарушением лицензионных требований влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц — от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц — от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

Осуществление образовательной деятельности с грубым нарушением лицензионных требований влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц — от ста пятидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Права образовательного учреждения при осуществлении в отношении него лицензионного контроля

Образовательное учреждение имеет право осуществлять защиту своих прав и законных интересов, в частности, право указать в акте проверки согласие или несогласие с результатами проверки.

В случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки, либо с выданным предписанием, образовательное учреждение имеет право направить в лицензирующий орган в письменной форме возражения в течение 15 дней с даты получения акта проверки.

В подготовленных возражениях по результатам проверки следует указывать конкретную страницу акта и его положения, с которыми не согласно образовательное учреждение, а также свои аргументы и правовые нормы законодательства, подтверждающие позицию образовательного учреждения. Свои замечания можно оформить, например, в виде следующей таблицы.

Таблица

№ п/п	№ страницы акта проверки (при необходимости можно указать номер абзаца)	Описание выявленного нарушения	Позиция проверяемого учреждения
1	2	3	4
1.			
2.			
...			

Возражения целесообразно подготовить в двух экземплярах, один из которых оставить в образовательном учреждении, а второй направить нарочным или заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении. Если возражения не будут приняты, образовательное учреждение может либо оспорить результаты проверки в вышестоящем лицензирующем органе (если проверку проводил региональный лицензирующий орган следует обращаться непосредственно в Росособнадзор), или в суде.